



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

П Р И К А З

9 апреля 2020 г.

№ 191

Москва

Об утверждении Основных методологических и организационных положений по проведению выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании в 2020 году

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» и в целях реализации позиции 1.30.20 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Основные методологические и организационные положения выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании в 2020 году.

2. Признать утратившим силу приказ Росстата от 30 апреля 2015 г. № 208 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений по проведению выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании в 2015 г.».

Руководитель



П.В. Малков

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Росстата
от 09.04.2020 № 191

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ
УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В НЕПРЕРЫВНОМ ОБРАЗОВАНИИ
в 2020 году**

I. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАБЛЮДЕНИЯ

Настоящие Основные методологические и организационные положения выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании (далее – основные методологические и организационные положения) подготовлены в целях установления единых подходов к подготовке наблюдения, сбору первичных статистических данных, контролю и автоматизированной обработке полученной информации, подведению итогов и формированию официальной статистической информации.

Основные методологические и организационные положения распространяются только на Росстат и его территориальные органы и не затрагивают права и законные интересы граждан и юридических лиц.

Выборочное наблюдение участия населения в непрерывном образовании проводится во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946) и позиции 1.30.20 Федерального плана статистических работ,

утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

Выборочное наблюдение участия населения в непрерывном образовании (далее – наблюдение) организуется в целях получения полной, достоверной и официальной статистической информации, отражающей интеграцию населения в процессе получения образования: общего, профессионального образования, дополнительного образования, в том числе в форме самообразования.

Задачей проведения наблюдения является получение официальной статистической информации по показателям, характеризующим:

численность населения, участвовавшего в непрерывном образовании, и уровень участия населения в непрерывном образовании (в том числе занятых, безработных и лиц, не входящих в состав рабочей силы);

численность населения, обучающегося по основным образовательным программам, и уровень участия населения в освоении основных образовательных программ;

численность населения и уровень участия населения в дополнительном образовании или профессиональном обучении;

численность и долю населения, занимающегося самообразованием.

Уровень представительности результатов – в целом по Российской Федерации, по субъектам Российской Федерации, городской и сельской местности, по отдельным социально-демографическим группам населения, по уровню образования, направлениям подготовки, группам специальностей населения, имеющего профессиональное образование, группам занятий и видам экономической деятельности занятого населения.

II. ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

2.1. Общие положения

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 наблюдение основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих

во всех субъектах Российской Федерации, с охватом 100 тысяч домашних хозяйств и проводится с периодичностью один раз в пять лет.

Выборочное наблюдение участия населения в непрерывном образовании является дополнительным модулем к выборочному обследованию рабочей силы (далее – ОРС) и проводится в мае, июне, июле и августе по адресам и в сроки проведения ОРС.

2. Для опроса населения в возрасте 15 лет и старше, проживающего в домохозяйствах, приказом Росстата от 10 февраля 2020 г. № 52 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-НО «Анкета выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании» утверждена форма № 1-НО «Анкета выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании» (далее – форма № 1-НО) с перечнем вопросов и указаниями по ее заполнению.

Опрос домохозяйств и проживающего в них населения в возрасте 15 лет и старше проводится интервьюерами, привлекаемыми на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением выборочного обследования рабочей силы и выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании.

Опрос в домохозяйствах по форме № 1-НО проводится интервьюером после опроса по анкете выборочного обследования рабочей силы, утвержденной приказом Росстата от 15 июля 2019 г. № 404 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы» (далее – форма № 1-3).

Опрос населения интервьюерами выполняется с 18 по 24 мая, с 15 по 21 июня, с 13 по 19 июля, с 17 по 23 августа текущего года.

2.2. Единицы наблюдения

3. Единицами отбора являются частные домашние хозяйства¹ (далее – домохозяйства); единицами наблюдения – лица в возрасте от 15 лет и старше, являющиеся членами этих домохозяйств.

Частное домохозяйство – это группа лиц, проживающих в жилом доме или квартире, комнате либо части жилого дома или квартиры, совместно обеспечивающих себя необходимыми средствами к существованию и объединяющих полностью или частично свои доходы, либо лицо, проживающее в жилом доме, квартире, комнате либо их частях и самостоятельно обеспечивающее себя необходимыми средствами к существованию.

Домохозяйство может состоять и из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Членами домохозяйства являются лица, указанные в его составе согласно данному выше определению со слов наиболее осведомленного члена домохозяйства. Состав домохозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

4. При проведении наблюдения в каждом домашнем хозяйстве учитываются лица, постоянно (обычно) проживающие по данному адресу.

Местом постоянного (обычного) жительства лица является то место, в котором человек проводит ежедневно большую часть своего ночного отдыха. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан).

Если лицо имеет более одного адреса проживания, его следует учитывать по тому адресу, который оно рассматривает как свой основной адрес.

¹ За исключением коллективных домашних хозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях).

Учитываются по месту обычного жительства в Российской Федерации следующие категории лиц:

лица, постоянно проживающие в данном помещении и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или на учебу на срок до одного года;

лица, постоянно проживающие в данном помещении и временно выехавшие за рубеж на лечение, отдых, в гости к родственникам и знакомым, независимо от срока;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа (включая государства – участники Содружества Независимых Государств) на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех, кто не успел оформить регистрационные документы;

иностранцы граждане (т. е. лица, имеющие гражданство только иностранного государства) и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из-за рубежа на учебу или работу на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России);

постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на период проведения опроса в плавании;

лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие на заработки в другие населенные пункты на территории Российской Федерации;

лица, проходящие военную службу по призыву или призванные на военно-учебный сбор;

лица, проходящие заменяющую военную службу альтернативную гражданскую службу;

лица, проходящие военную службу по контракту и проживающие на открытой территории;

лица, находящиеся в местах предварительного заключения, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находящиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу.

Взрослых детей в семье (в возрасте от 16 лет и старше), которые в связи с работой или учебой проживают вне дома и прибывают домой во время каникул или отпуска, не следует учитывать по адресу родителей.

Дети, проживающие в школах-интернатах, а также дети моложе 16 лет, проживающие вне дома в связи с временной учебой, учитываются по адресу родителей. Также по адресу родителей следует учитывать детей, проживающих по другому адресу у бабушек и дедушек (кроме тех случаев, когда бабушка или дедушка являются их опекунами).

5. При проведении наблюдения не учитываются:

российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

российские граждане, находящиеся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации со сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

лица, временно (до одного года) находящиеся на территории Российской Федерации, место постоянного жительства которых находится за рубежом.

Не включаются в число лиц, постоянно (обычно) проживающих по данному адресу, лица, находящиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

При подведении итогов по субъектам Российской Федерации население учитывается по месту проживания.

2.3. Применение выборочного метода

6. Наблюдение проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации.

План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается в установленном порядке в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946, для каждого года проведения наблюдения с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по Российской Федерации, по городской и сельской местности, по субъектам Российской Федерации и по основным демографическим и социально-экономическим группам населения (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

Генеральной совокупностью для построения выборочной совокупности при проведении наблюдения в соответствующих субъектах Российской Федерации является совокупность всех частных домохозяйств, находящихся на территории Российской Федерации.

Основой для формирования выборки в ходе подготовки наблюдения служит территориальная выборка многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года (далее ВПН-2010) и Переписи населения в Республике Крым 2014 года.

7. Построение выборочной сети домашних хозяйств для проведения наблюдения осуществляется в соответствии с принятой моделью многофазной выборки¹, в рамках которой на последней фазе реализуется модель двухступенчатого отбора.

¹ Многофазная выборка – вид выборки, при которой конечная выборочная совокупность формируется в несколько фаз, на каждой из которых используется одна и та же единица отбора (например, счетный участок, который при построении территориальной выборки многоцелевого назначения (ТВМН) является первичной выборочной единицей). При построении выборочного массива для проведения наблюдения в качестве единицы отбора также используется счетный участок. Использование многофазной выборки при эксплуатации ТВМН для проведения системы выборочных наблюдений по социально-демографическим и социально-экономическим проблемам нацелено на построение в рамках базового массива ТВМН множества выборочных подмассивов с непересекающимися элементами.

На первой ступени формируется выборочный массив первичных выборочных единиц. В качестве первичной выборочной единицы принят счетный участок.

При формировании выборочного массива первичных выборочных единиц реализована процедура стратификации совокупности административно-территориальных единиц с учетом их географического расположения. Для установления географической близости административно-территориальных единиц в рамках субъектов Российской Федерации применялся принцип серпантинного расположения территориальных единиц с севера на юг в направлении запад – восток.

Основное назначение данной процедуры – это выделение территориальных сегментов, объединяющих ряд смежных административных районов с целью получения в выборке адекватного территориального представительства субъекта Российской Федерации и обеспечения сопоставимости результатов наблюдения в разные периоды обследования.

Отбор счетных участков ВПН-2010 для обследования осуществляется в рамках образованных на территории субъектов Российской Федерации территориальных сегментов, отдельно по городскому и сельскому населению.

На второй ступени в отобранных на первой ступени счетных участках отбираются домашние хозяйства, где сбор информации проводится по лицам в обследуемом возрасте. Для формирования выборки домашних хозяйств применяется стандартная процедура систематического случайного отбора. Систематический отбор домохозяйств проводится из упорядоченного списка домохозяйств по признаку «размер домохозяйства».

Домашние хозяйства, отобранные на второй ступени процедуры выборки, подлежат опросу и включаются в список, выдаваемый интервьюеру. Список содержит основные и резервные адреса домашних хозяйств. В целях сохранения представительности выборки эти домашние хозяйства не могут быть произвольно заменены другими.

8. Дополнительный массив единиц, включенных в выборку, составляют лица, вселившиеся в течение года в новые жилые помещения. Формирование его осуществляется на основе ежегодной актуализации основы выборки.

При формировании итогов наблюдения его результаты распространяются на все частные домашние хозяйства и на все население, проживающее в них, согласно специально разрабатываемой методологии.

2.4. Программа наблюдения

9. Программа наблюдения представляет собой перечень общих и специальных признаков единиц наблюдения (членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов населения, в соответствии с его целями и задачами, объединенных в бланк наблюдения – форму № 1-НО.

В соответствии с Анкетой выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании опрос населения проводится по следующим направлениям:

обучение в образовательных организациях с целью получения общего и профессионального образования, в том числе отдельно по программам среднего профессионального и высшего образования;

обучение по программам дополнительного образования или профессионального обучения как для целей профессионального, так и личного развития;

вид последнего дополнительного образования или профессионального обучения;

инициаторы последнего дополнительного образования или профессионального обучения;

место прохождения последнего дополнительного образования или профессионального обучения и источник его финансирования;

цель последнего дополнительного образования или профессионального обучения и источник информации о данном виде обучения;

участие населения в самообразовании¹.

10. Вопросы заполняются по каждому респонденту в возрасте 15 лет и старше, попавшему в выборку. В случае отсутствия респондента на момент опроса информация может быть получена от совместно проживающих членов домохозяйств.

2.5. Определения и разрабатываемые показатели

11. Сбор первичных статистических данных, их обработка и формирование официальной статистической информации по результатам наблюдения осуществляются на основании официальной статистической методологии.

12. Для целей данного наблюдения используются следующие определения.

Непрерывное образование – образование в течение всей жизни.

Применительно к задачам настоящего наблюдения к лицам, участвовавшим в непрерывном образовании, относятся те, кто участвовал на протяжении 12 месяцев в одной из форм обучения, а именно, в получении следующих видов образования: общее образование, профессиональное образование, профессиональное обучение, дополнительное образование, в том числе в форме самообразования.

Данные по лицам, получающим образование, сгруппированы в зависимости от видов образования и формы участия – общее или профессиональное образование, дополнительное образование или профессиональное обучение, самообразование.

13. Общее образование² – вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование

¹ В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование может быть получено вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме самообразования.

² В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

Основные общеобразовательные программы (применительно к населению в возрасте 15 лет и старше) – это образовательные программы основного общего, среднего общего образования.

14. Профессиональное образование¹ – вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии или специальности.

Основные профессиональные образовательные программы:

образовательные программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;

15. Профессиональное обучение¹ – вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессий).

Основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

¹ В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

16. Дополнительное образование¹ – вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

К дополнительным образовательным программам относятся дополнительные профессиональные программы и дополнительные общеобразовательные программы.

Дополнительные профессиональные программы – это программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки. К освоению программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Дополнительные общеобразовательные программы – это дополнительные общеразвивающие программы, которые направлены на развитие творческих способностей, удовлетворение индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию свободного времени, и дополнительные предпрофессиональные программы – программы в сфере искусств, физической культуры и спорта, которые реализуются для детей. К освоению дополнительных общеобразовательных программ допускаются любые лица без предъявления требований к уровню образования.

17. Под самообразованием понимается форма получения образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направленная на удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, культурном, духовно-нравственном, физическом,

¹ В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

профессиональном совершенствовании. В это понятие входит самостоятельная деятельность для приобретения новых знаний, умений и навыков, кроме занятий, которые являлись составной частью других форм обучения.

18. Итоги наблюдения разрабатываются по населению в зависимости от статуса участия в составе рабочей силы (занятые, безработные, лица, не входящие в состав рабочей силы) на момент опроса.

19. По результатам наблюдения рассчитываются следующие показатели.

Численность населения, участвующего в непрерывном образовании – численность населения, участвующего в обучении по одному из видов образования: общее образование, профессиональное образование, профессиональное обучение, дополнительное образование, в том числе в форме самообразования. Данный показатель охватывает всех лиц, принимавших участие на протяжении 12 месяцев по крайней мере в одном из видов обучения. В случае участия в двух и более видах обучения в данном показателе лицо учитывается только один раз.

Уровень участия населения в непрерывном образовании – отношение численности населения, участвующего в обучении по одному из видов образования: общее образование, профессиональное образование, профессиональное обучение, дополнительное образование, в том числе в форме самообразования, к общей численности населения, выраженное в процентах.

Доля занятого населения, участвующего в непрерывном образовании, в общей численности занятого населения – отношение численности занятого населения, участвующего в обучении по одному из видов образования: общее образование, профессиональное образование, профессиональное обучение, дополнительное образование, в том числе в форме самообразования, к общей численности занятого населения, выраженное в процентах.

Доля безработных, участвующих в непрерывном образовании, в общей численности безработных – отношение численности безработных, участвующих в обучении по одному из видов образования: общее

образование, профессиональное образование, профессиональное обучение, дополнительное образование, в том числе в форме самообразования, к общей численности безработных, выраженное в процентах.

Доля населения, не входящего в состав рабочей силы, участвующего в непрерывном образовании, в общей численности населения, не входящего в состав рабочей силы – отношение численности населения, не входящего в состав рабочей силы, участвующего в обучении по одному из видов образования: общее образование, профессиональное образование, профессиональное обучение, дополнительное образование, в том числе в форме самообразования, к общей численности населения, не входящего в состав рабочей силы, выраженное в процентах.

20. Разработка сводных итогов по форме № 1-НО осуществляется по следующим основным показателям и разрезам разработки:

Численность населения, участвующего в непрерывном образовании:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по уровню образования;

по статусу участия в составе рабочей силы;

по отдельным категориям граждан (население в возрасте 25 – 64 года; молодежь в возрасте 15 – 17 лет; население, имеющее инвалидность);

по семейному положению;

по видам образовательных программ;

по формам получения образования (в организации, осуществляющей образовательную деятельность, самообразование);

по намерению на дальнейшее обучение.

Уровень участия населения в непрерывном образовании:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по уровню образования;

по статусу участия в составе рабочей силы;

по отдельным категориям граждан (население в возрасте 25 – 64 года; молодежь в возрасте 15 – 17 лет; население, имеющее инвалидность);

по семейному положению;

по видам образовательных программ;

по формам получения образования (в организации, осуществляющей образовательную деятельность, самообразование).

Численность населения, обучающегося по основным образовательным программам:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по образовательным программам.

Уровень участия населения в освоении основных образовательных программ:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по образовательным программам.

Численность населения, участвовавшего в дополнительном образовании или профессиональном обучении:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по образовательным программам;

по месту обучения;

по способам оплаты обучения;

по целям обучения;

по статусу участия в составе рабочей силы.

Уровень участия населения в дополнительном образовании или профессиональном обучении:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по образовательным программам.

Структура населения, участвовавшего в дополнительном образовании или профессиональном обучении:

- по месту обучения;
- по способам оплаты обучения;
- по целям обучения.

Численность населения, занимающегося самообразованием:

- по типу поселения;
- по полу и возрасту;
- по уровню образования;
- по направлениям и формам участия.

Доля населения, занимающегося самообразованием:

- по типу поселения;
- по полу и возрасту;
- по уровню образования.

Доля занятого населения, участвующего в непрерывном образовании, в общей численности занятого населения:

- по типу поселения;
- по полу и возрасту;
- по видам образовательных программ;
- по формам получения образования (в организации, осуществляющей образовательную деятельность, самообразование);
- по группам занятий;
- по видам экономической деятельности.

Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, участвующего в непрерывном образовании, в общей численности занятого населения указанной возрастной группы:

- по группам занятий;
- по видам экономической деятельности;
- по направлениям подготовки, группам специальностей.

Уровень участия в непрерывном образовании женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет (в том числе по возрастным группам детей):

по видам образовательных программ;

по формам получения образования (в организации, осуществляющей образовательную деятельность, самообразование);

по типу поселения.

Доля безработных, участвующих в непрерывном образовании, в общей численности безработных:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по видам образовательных программ;

по формам получения образования (в организации, осуществляющей образовательную деятельность, самообразование);

по группам занятий по последнему месту работы;

по видам экономической деятельности по последнему месту работы.

Доля населения, не входящего в состав рабочей силы, участвующего в непрерывном образовании, в общей численности населения, не входящего в состав рабочей силы:

по типу поселения;

по полу и возрасту;

по видам образовательных программ;

по формам получения образования (в организации, осуществляющей образовательную деятельность, самообразование).

21. Занятое население и безработные, участвующие в непрерывном образовании, распределяются по видам экономической деятельности и группам занятий.

Классификация занятых и безработных по последнему месту работы осуществляется в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2) и с Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ) ОК 010-2014.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2) на уровне групп ОКВЭД2 сопоставим со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (редакция 2) – NACE Rev.2.

Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ) ОК 010-2014 сопоставим с Международной Стандартной Классификацией Занятий 2008 (МСКЗ-08).

Для распределения численности населения, имеющего профессиональное образование, по направлениям подготовки, группам специальностей и профессий используется Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) ОК 009-2016.

2.6. Метод сбора сведений при проведении наблюдения

22. Наблюдение осуществляется на основе личного опроса членов домохозяйств (респондентов) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства.

Сбор сведений и опросы респондентов проводятся специально обученными интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие в наблюдении.

Опросы респондентов проводятся по форме № 1-НО (на бумажном носителе), содержащей конкретные формулировки вопросов и возможные варианты ответов на них, а также указания по ее заполнению.

Опросы респондентов и заполнение формы № 1-НО производятся интервьюерами со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов.

23. Сведения, полученные от респондентов и записанные интервьюером в форму № 1-НО, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации.

24. Разработка и утверждение формы № 1-НО и указаний по ее заполнению производятся Росстатом в установленном порядке (в соответствии с пунктом 3.1.2 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188

«О вопросах организации сбора первичных статистических данных, их обработки и формирования официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путем опроса респондентов» (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2014 г., регистрационный № 32045) (далее – приказ Росстата от 14 марта 2014 г. № 188).

2.7. Период проведения наблюдения

25. Периодом проведения наблюдения считается период времени, в течение которого осуществляется сбор сведений от населения, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и посещение домохозяйств для опросов респондентов.

Проведение наблюдения осуществляется в сроки, предусмотренные Календарным планом подготовки, проведения и обработки итогов выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании в 2020 году, утвержденным приказом Росстата от 28 февраля 2020 г. № 97.

III. ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

3.1. Распределение функций по уровням управления и организации работ

1. Пунктом 2 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188 определены следующие уровни организации наблюдения: федеральный, территориальный и полевой.

2. На федеральном уровне выполняются следующие функции:

2.1. Разработка официальной статистической методологии и руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов наблюдения:

разработка методологических и организационных положений по подготовке и проведению наблюдения;

организация работы с экспертами по вопросам программы наблюдения;

разработка статистического инструментария наблюдения;

разработка Плана размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации;

разработка Плана административно-территориального размещения выборки домохозяйств по субъектам Российской Федерации;

2.2. Координация, планирование работ по проведению наблюдения и контроль подготовки, проведения и подведения итогов наблюдения:

разработка Календарного плана подготовки, проведения и обработки итогов наблюдения;

определение потребностей в кадровых и материально-технических ресурсах на подготовку и проведение наблюдения на территориальном и полевом уровнях;

оказание консультативной помощи специалистам территориальных органов Федеральной службы государственной статистики межрегионального уровня и территориальных органов Федеральной службы государственной статистики по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы Росстата);

участие в контрольных мероприятиях, выполняемых на территориальном и полевом уровнях;

2.3. Разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации наблюдения и подведения его итогов:

организация разработки специализированного программного обеспечения информационно-вычислительной системы Росстата для автоматизированной обработки первичных статистических данных и подведения итогов наблюдения;

разработка инструктивных документов по подготовке, проведению и автоматизированной обработке итогов наблюдения;

организация проведения автоматизированной обработки итогов наблюдения, включающая формирование и проверку первичного информационного фонда, сводного информационного фонда, формирование и проверку регламентных и публикационных таблиц;

2.4. Формирование официальной статистической информации по результатам наблюдения, ее публикация, хранение материалов:

официальная публикация результатов наблюдения (агрегированных итогов и баз микроданных) в электронном виде в системе открытого доступа на официальном сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – интернет-сайт Росстата);

хранение официальной статистической информации – статистических таблиц (основных) по итогам наблюдения по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в электронном виде;

2.5. Тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам наблюдения;

2.6. Организация обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, руководителей и специалистов территориальных органов Росстата:

участие в проведении обучающего семинара по вопросам подготовки и проведения наблюдения, его материально-техническое обеспечение, обработка итогов;

2.7. Обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам безопасности проведения наблюдения;

2.8. Организация финансового и материально-технического обеспечения наблюдения:

обеспечение деятельности лиц, привлекаемых к выполнению работ на договорной основе на федеральном уровне;

централизованное тиражирование и доведение до территориального уровня инструментария наблюдения;

централизованное изготовление и доведение до территориального уровня удостоверений для обеспечения ими привлекаемых лиц полевого уровня;

централизованная закупка и доведение до территориального уровня принадлежностей для фиксации данных;

2.9. Мониторинг хода выполнения работ по проведению наблюдения.

В центральном аппарате Федеральной службы государственной статистики ответственность за выполнение работ и функций возложена на Управление статистики труда.

Предусмотрено привлечение физических лиц на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации (аналитик, эксперт, специалист)¹ к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением наблюдения, с обработкой полученной информации, подведением итогов и их официальной публикацией, примерный перечень которых указан в приложении № 1 к настоящим основным методологическим и организационным положениям.

3. На территориальном уровне территориальными органами Росстата выполняются следующие функции:

3.1. Подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации наблюдения в соответствии с утвержденной официальной статистической методологией:

разработка и утверждение Организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения на территории соответствующего субъекта (соответствующих субъектов) Российской Федерации;

организация информирования респондентов о проведении выборочного наблюдения;

3.2. Координация и организация работ по подготовке и проведению наблюдения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения наблюдения:

подбор кандидатур и заключение контрактов с физическими лицами, привлекаемыми к выполнению работ, связанных со сбором и с обработкой

¹ Наименование категорий лиц, привлекаемых к выполнению работ на федеральном уровне, приведено исключительно для целей проведения настоящего наблюдения.

первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения (далее – привлекаемые лица)¹ в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территориальном и полевом уровнях (инструкторы территориального уровня, операторы формального и логического контроля, операторы ввода статистической информации, интервьюеры)²;

комплектование инструментария наблюдения, канцелярских товаров, принадлежностей для фиксации данных, средств материально-хозяйственного и технического назначения и обеспечение ими лиц, привлекаемых для выполнения работ на территориальном и полевом уровнях;

обеспечение деятельности лиц, привлекаемых для выполнения работ на территориальном и полевом уровнях;

разработка и утверждение графика сдачи-приемки материалов наблюдения от интервьюеров;

сбор и обобщение информации о проведении наблюдения, приемка материалов наблюдения от интервьюеров;

приемка результатов наблюдения и выплата вознаграждения лицам, привлекаемым для выполнения работ на территориальном и полевом уровнях;

подготовка и представление на федеральный уровень информации из отчета интервьюера о выполненной работе, информации об участии домохозяйств в наблюдении, отчета о привлекаемых лицах;

подготовка итогового отчета о подготовке и проведении наблюдения на территории соответствующего субъекта (соответствующих субъектов)

¹ Значение понятия приведено исключительно для целей проведения выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам.

² Наименование категорий лиц, привлекаемых к выполнению работ на территориальном и полевом уровнях, приведено исключительно для целей проведения настоящего наблюдения.

Российской Федерации и предложений по совершенствованию организационных положений наблюдения;

3.3. Организация на полевом уровне участков проведения наблюдения, подбор привлекаемых лиц, контроль их работы:

организация работ по натурному обходу отобранных для проведения наблюдения счетных участков;

формирование форм федерального статистического наблюдения № 1-НО на основе программного комплекса по составлению списков адресов домохозяйств;

оказание содействия лицам, привлекаемым на полевом уровне, по укомплектованию респондентской сети для проведения опросов;

организация работ по проведению опросов респондентов;

разработка и утверждение графика проведения контрольных мероприятий и осуществление контрольных мероприятий, в том числе с непосредственным выездом на отобранные счетные участки, закрепленные за интервьюерами (участки наблюдения);

3.4. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам организации и проведения наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения (по мере необходимости);

3.5. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с органами местного самоуправления в части привлечения граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору первичных статистических данных (по мере необходимости);

3.6. Обучение специалистов территориальных органов Росстата и привлекаемых лиц:

организация, проведение и участие в работе кустовых семинаров по вопросам подготовки и проведения наблюдения;

проведение обучения привлекаемых лиц;

3.7. Подготовка первичных статистических данных к автоматизированной обработке, подготовка контрольного примера, тестирование программного обеспечения по вводу первичных статистических данных;

3.8. Автоматизированная обработка полученной информации наблюдения (ввод на сервер центра обработки данных федерального уровня (далее – ЦОД ФУ) первичных данных с бумажных носителей; проведение формально-логического контроля и получение протоколов контроля); проверка и уточнение данных по запросам федерального уровня;

3.9. Публикация итогов наблюдения, хранение его материалов, обеспечение мер, направленных на сохранение конфиденциальности полученных данных и их защиту от несанкционированного доступа.

На территориальном уровне ответственными за подготовку, проведение и обработку материалов наблюдения являются территориальные органы Росстата. Выполнение работ и функций возлагается на структурные подразделения, определяемые руководителем территориального органа Росстата (или замещающим его лицом).

Межрегиональное взаимодействие в части сбора и обработки информации осуществляется в соответствии с Типовой схемой сбора и обработки информации на межрегиональном уровне по направлению «Обследования домашних хозяйств и населения» (утверждена руководителем Федеральной службы государственной статистики 23 января 2017 г. № 6-у).

Привлекаемые лица (инструкторы территориального уровня, операторы формального и логического контроля, операторы ввода статистической информации, интервьюеры) выполняют работы, связанные

со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения, перечень которых указан в приложении № 2 к настоящим основным методологическим и организационным положениям.

4. На полевом уровне выполняются следующие функции:

4.1. Подготовка и проведение наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

прохождение привлекаемыми лицами обучения;

формирование участка наблюдения и графика посещений отобранных домохозяйств для проведения опросов;

4.2. Организация работ по сбору первичных статистических данных наблюдения путем опроса респондентов, контроль полученной информации при проведении контрольных мероприятий:

сбор первичных статистических данных путем проведения личного опроса респондентов и заполнение формы № 1-НО;

оказание содействия инструкторам территориального уровня при проведении контрольных мероприятий;

4.3. Сдача-приемка заполненных форм наблюдения, контроль заполнения форм наблюдения:

первичный контроль заполненных форм № 1-НО;

сдача форм № 1-НО на территориальный уровень в установленном порядке;

4.4. Подведение итогов наблюдения, формируемых на полевом уровне:

подготовка отчета о рекрутировании домохозяйств, отчета интервьюера о выполненной работе и передача их на территориальный уровень.

На полевом уровне работа по подготовке и проведению наблюдения выполняется интервьюерами.

3.2. Основные этапы подготовки и проведения наблюдения

5. Подготовительный этап, который включает выполнение следующих работ:

5.1. Разработка:

5.1.1. Планов организации и проведения наблюдения на федеральном, территориальном и полевом уровнях и контроль выполнения работ:

календарного плана подготовки, проведения и обработки итогов наблюдения;

плана размещения выборочной совокупности домохозяйств для проведения наблюдения;

плана административно-территориального размещения выборки домохозяйств для проведения наблюдения;

организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения, утверждаемого приказом территориального органа Росстата.

Организационный план-график по подготовке и проведению наблюдения на территориальном и полевом уровнях разрабатывается и утверждается территориальными органами Росстата в соответствии с перечнем работ, выполняемых на территориальном и полевом уровнях, сроками, установленными для выполнения каждого этапа работ, определяемыми и утверждаемыми в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения;

5.1.2. Официальной статистической методологии, форм федерального статистического наблюдения и статистического инструментария:

разработка положений по организации и проведению наблюдения;

разработка проекта формы № 1-НО и указаний по ее заполнению;

утверждение инструментария наблюдения для последующего тиражирования и проведения опросов.

Инструментарий наблюдения состоит из формы № 1-НО с указаниями по ее заполнению;

5.1.3. Программ обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, территориальных органов Росстата и привлекаемых лиц территориального и полевого уровней, тестирования полученных знаний;

5.1.4. Программного обеспечения для использования выборочной совокупности, для автоматизированной обработки первичных статистических данных, формирования официальной статистической информации наблюдения;

5.1.5. Средней нормы нагрузки объектов изучаемой совокупности на одно привлекаемое лицо территориального и полевого уровней за весь период работы и сроков их привлечения (приложение № 3), нормативов для закупки средств материально-технического обеспечения;

5.2. Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении территориального и полевого уровней:

5.2.1. Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении территориального и полевого уровней основывается на Плате размещения выборочной совокупности домохозяйств для проведения наблюдения на основе отбора населенных пунктов городской и сельской местности и определения числа обследуемых домохозяйств в каждом из них.

Количество привлекаемых лиц территориального и полевого уровней по категориям и их распределение по субъектам Российской Федерации устанавливается в зависимости от объема выборочной совокупности домохозяйств по каждому субъекту Российской Федерации и средней нормы нагрузки¹ соответствующей категории привлекаемых лиц.

В случае превышения нормы нагрузки, обусловленного объективными причинами (отсутствие требуемого числа привлекаемых лиц, размер отобранных счетных участков), территориальные органы Росстата привлекают меньшее число лиц, чем их расчетное число, которое утверждается приказом Росстата);

5.2.2. Подбор, сроки привлечения и оформление договорных отношений с привлекаемыми лицами территориального и полевого уровней.

¹ Средние нормы нагрузки рассчитаны с учетом планового числа респондентов по каждому субъекту Российской Федерации на основе данных выборочного обследования рабочей силы.

Подбор привлекаемых лиц на территориальном и полевом уровнях и оформление договорных отношений с ними осуществляется территориальными органами Росстата. Перечень работ, выполняемый привлекаемыми лицами территориального и полевого уровней, определен в приложении № 2 к настоящим основным методологическим и организационным положениям.

Продолжительность привлечения лиц для выполнения работ, связанных со сбором первичных статистических данных и их обработкой на территориальном и полевом уровнях, определена в приложении № 3 к настоящим основным методологическим и организационным положениям.

Условия выплаты вознаграждения и количество привлекаемых лиц по субъектам Российской Федерации определяются приказами Росстата;

5.3. Составление списков изучаемых объектов наблюдения, переписное районирование;

5.4. Организация проведения наблюдения на федеральном, территориальном и полевом уровнях и контроль выполнения работ;

5.5. Организация автоматизированной обработки полученных первичных статистических данных и подведение итогов наблюдения;

5.6. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по вопросам наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения.

В целях обеспечения выполнения работ по проведению наблюдения территориальные органы Росстата на основании пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 взаимодействуют с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления по следующим направлениям:

информирование населения о проведении выборочного наблюдения;

подготовка информационных статей в местных средствах массовой информации;

размещение информационных материалов о проведении наблюдения, его целях и задачах на сайте территориального органа Росстата;

подготовка информационных писем и листовок главам местных администраций, руководителям управляющих компаний УЖКХ и ТСЖ, председателям уличных комитетов, на территории которых осуществляется наблюдение, с информацией о целях и задачах наблюдения;

обеспечение безопасности интервьюеров при рекрутировании и проведении опросов респондентов.

Территориальные органы Росстата доводят до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления информацию, необходимую для оказания содействия в организации и проведении наблюдения, в том числе для подготовки ответов при обращениях граждан по возникающим вопросам в связи с проведением наблюдения;

5.7. Финансовое и материально-техническое обеспечение наблюдения.

5.7.1. Финансирование наблюдения осуществляется в рамках лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти работы. Лимиты бюджетных обязательств доводятся в территориальные органы Росстата в установленном порядке.

Материально-техническое обеспечение наблюдения осуществляется в период его подготовки и проведения на основе нормативов ресурсного обеспечения на одно лицо расчетной численности, привлекаемое к подготовке и проведению наблюдения, обработке его итогов, утверждаемых приказами Росстата, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;

5.7.2. Лицам, привлекаемым на полевом уровне (интервьюерам) выдается удостоверение, изготовленное в централизованном порядке Росстатом.

Лица, привлекаемые на территориальном (инструкторы территориального уровня) и полевом (интервьюеры) уровнях,

централизованно обеспечиваются необходимыми канцелярскими принадлежностями.

Обеспечение канцелярскими принадлежностями, тиражом инструментария наблюдения, принадлежностями для фиксации данных производится в объемах и по нормативам, установленным приказом Росстата, в пределах лимитов бюджетных обязательств;

5.7.3. Территориальными органами Росстата при проведении обучения и в период проведения наблюдения (опросов домохозяйств, контрольных мероприятий, сдачи-приемки материалов наблюдения) проводится возмещение (компенсация) следующих расходов привлекаемым лицам:

5.7.3.1. Инструкторам территориального уровня:

проезд до места обучения и обратно;

проезд до места проведения контрольных мероприятий и обратно;

проживание по месту проведения контрольных мероприятий (не более двух дней).

В случае привлечения инструктора территориального уровня за пределами административного центра субъекта Российской Федерации:

проживание по месту сдачи материалов наблюдения (заполненных форм № 1-НО, отчета о выполненной работе, отчета интервьюера о проведении опроса, удостоверения) и проезд до него и обратно;

почтовые расходы для отправки материалов наблюдения в районные отделы или территориальные органы Росстата;

5.7.3.2. Интервьюерам:

проживание по месту обучения, проезд до него и обратно;

проезд до места нахождения обследуемых домохозяйств и обратно за весь период проведения опросов;

проживание по месту сдачи материалов наблюдения (заполненных форм № 1-НО, отчета о выполненной работе, отчета интервьюера о проведении опроса, удостоверения), проезд до него и обратно;

почтовые расходы для отправки материалов наблюдения в районные отделы или территориальные органы Росстата.

Общий объем затрат, связанных с обеспечением вышеуказанных мероприятий, не может превышать объем доведенных территориальным органам Росстата лимитов бюджетных обязательств на эти цели;

5.7.4. Расчет вознаграждения привлекаемых лиц территориального и полевого уровней проводится согласно приложению № 4 к настоящим основным методологическим и организационным положениям;

5.8. Организация обучения специалистов территориальных органов Росстата и привлекаемых лиц.

Обучение специалистов территориальных органов Росстата и привлекаемых лиц территориального (инструкторы территориального уровня) и полевого (интервьюеры) уровней проводится в три этапа.

На первом этапе проводится обучение специалистов территориальных органов Росстата. Обучение проводится специалистами Росстата из числа представителей управлений центрального аппарата, отвечающих за подготовку и проведение наблюдения на федеральном уровне.

Порядок и сроки организации обучающего семинара, направление для участия в них специалистов Росстата и представителей территориальных органов Росстата определяются в установленном порядке. Обучение проводится в течение трех календарных дней.

На втором этапе проводится обучение инструкторов территориального уровня и на третьем этапе – интервьюеров. Обучение организуется каждым территориальным органом Росстата и проводится по очной форме (для привлекаемых лиц, по уважительным причинам не принявшим участие в очном обучающем семинаре, возможно прохождение обучения по дистанционной форме). Возможно совмещение второго и третьего этапов обучения.

Обучение проводится в течение первого календарного дня работы в форме семинаров или индивидуально.

Обучение возлагается на специалистов структурного подразделения территориального органа Росстата, ответственных за подготовку и проведение наблюдения на территориальном уровне, прошедших соответствующую подготовку на обучающих семинарах. В обучении интервьюеров могут принимать участие инструкторы территориального уровня согласно программе обучения.

Обучение завершается обязательной проверкой правильности усвоения изученного материала и степени готовности обучающегося к работе.

6. Этап проведения наблюдения, осуществления контрольных мероприятий и сдачи-приемки материалов включает выполнение следующих работ:

6.1. Сбор первичных статистических данных наблюдения, проводимый путем опроса респондентов, заполнение интервьюерами формы федерального статистического наблюдения № 1-НО.

В ходе подготовки к проведению наблюдения интервьюер посещает домохозяйства по адресам, указанным в доведенном до него Списке адресов, и договаривается о дате проведения опроса, вручает домохозяйствам письменное обращение руководителя Федеральной службы государственной статистики к участникам обследования, в котором указаны наименование и контактный телефон территориального органа Росстата в данном субъекте Российской Федерации.

При отсутствии договоренности (отказе) или недостижимости домохозяйств по иным причинам интервьюер самостоятельно производит замену данного домохозяйства на другое из резервного списка домохозяйств.

Домохозяйствам, согласившимся принять участие в наблюдении, интервьюер предоставляет принадлежности для фиксации данных с логотипом Федеральной службы государственной статистики.

Порядок проведения опросов на полевом уровне регламентируется

Указаниями по подготовке и проведению наблюдения;

6.2. Проведение контрольных мероприятий для обеспечения полноты и правильности учета объектов наблюдения и правильности заполнения формы № 1-НО.

На территориальном уровне проводятся мероприятия по оказанию консультативной и методологической помощи дистанционно и с непосредственным выездом в территориальные органы Росстата по следующим направлениям:

по порядку и срокам выполнения работ в соответствии с утвержденным Календарным планом подготовки, проведения и обработки итогов наблюдения;

по выполнению программы наблюдения, полноты и правильности заполнения информации, содержащейся в форме № 1-НО;

по вопросам выполнения графиков проведения контрольных проверок интервьюеров и полноты их выполнения;

по порядку и срокам составления отчетов, предусмотренных Календарным планом подготовки, проведения и обработки итогов наблюдения.

На полевом уровне для обеспечения полноты и правильности получаемых от респондентов первичных статистических данных проводятся контрольные мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения формы № 1-НО.

Контрольные мероприятия осуществляются как специалистами территориальных органов Росстата, так и привлекаемыми лицами (инструкторами территориального уровня) в период (или после) проведения опросов интервьюерами. Проведение контрольных мероприятий осуществляется с непосредственным выездом на участки наблюдения с компенсацией расходов привлекаемым лицам в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели.

В ходе контрольных мероприятий производится:

сверка адресов фактически посещенных домохозяйств и адресов домохозяйств, направленных интервьюеру в качестве основного и резервного списков домохозяйств;

наблюдение за ходом проведения опроса (выборочно в одном-двух домохозяйствах, в которых проводится опрос);

проведение контрольных опросов (выборочно в двух-трех домохозяйствах, в которых совершен опрос) по ограниченному кругу информации;

выяснение факта участия в наблюдении (выборочно, в восьми-десяти домохозяйствах, в которых завершен опрос) по телефону.

Контрольные мероприятия проводятся в отношении каждого интервьюера.

По итогам контрольных мероприятий составляется «Акт по результатам проверки работы интервьюера»;

6.3. Сдача-приемка заполненных форм № 1-НО, контроль их заполнения.

Сдача-приемка результатов работ, выполненных на полевом уровне, производится после окончания контрольных мероприятий в соответствии с графиком сдачи-приемки работ, утверждаемым территориальным органом Росстата.

Сдача результатов работ проводится интервьюерами с выездом в территориальный орган Росстата или по почте через районные отделы статистики.

При сдаче-приемке заполненных форм № 1-НО на территориальном уровне проводится сплошная проверка полноты и правильности их заполнения на основе предварительного логического контроля.

По завершении сдачи-приемки на территориальном уровне формы № 1-НО комплектуются и подготавливаются к автоматизированной обработке (визуальный контроль заполнения информации в формах № 1-НО на бумажных носителях со 100%-м охватом).

7. Этап обработки полученных первичных статистических данных, подведения итогов, их официального опубликования, хранения материалов включает выполнение следующих работ:

автоматизированную обработку полученных первичных статистических данных и подведение итогов наблюдения с использованием программного обеспечения, разработанного в соответствии с экономическим описанием;

защиту первичных статистических данных и иной информации ограниченного доступа;

формирование официальной статистической информации на основе итогов наблюдения и их распространение.

Для автоматизированной обработки полученных первичных статистических данных и подведения итогов наблюдения используется предусмотренное подпунктом 2.3 раздела III настоящих основных методологических и организационных положений специализированное программное обеспечение информационно-вычислительной системы Росстата.

Автоматизированная обработка полученных первичных статистических данных проводится в соответствии с экономическим описанием и эксплуатационной документацией, разработанной и утвержденной в рамках разработки (доработки) специализированного программного обеспечения информационно-вычислительной системы Росстата на выполнение работ по автоматизированной обработке первичных статистических данных и получению итогов наблюдения.

Функции автоматизированной обработки полученных первичных статистических данных наблюдения осуществляются на территориальном и федеральном уровнях.

На территориальном уровне осуществляется централизованный ввод на сервер ЦОД ФУ первичных статистических данных с бумажных носителей, формальный и логический контроль первичных статистических данных, мониторинг ввода первичных статистических данных с использованием предоставленного Росстатом специализированного программного обеспечения.

Работы по обработке первичных статистических данных на территориальном уровне выполняются привлекаемыми лицами (оператор формального и логического контроля, оператор ввода статистической информации).

На федеральном уровне проводится:

мониторинг хода автоматизированной обработки;

проведение повторного формального и логического контроля первичных статистических данных, полученных от специалистов территориального уровня, и редактирование данных наблюдения при наличии ошибок;

формирование первичного информационного фонда;

ведение нормативно-справочной информации;

формирование единой базы первичных статистических данных (обобщенного информационного фонда), дополнительный контроль полученной информации;

расчет коэффициентов взвешивания данных, обобщающих показателей, ошибок выборки;

формирование итоговых (регламентных) и публикационных таблиц;

подготовка набора данных к размещению в системе открытого доступа на интернет-сайте Росстата.

Гарантии защиты первичных статистических данных, содержащихся в форме № 1-НО, определены в статье 9 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

При автоматизированной обработке материалов наблюдения соблюдаются меры по защите информации от несанкционированного доступа.

В целях формирования официальной статистической информации на основе итогов наблюдения, а также расширения форм взаимодействия с внешними пользователями статистической информации на федеральном уровне осуществляется:

описание набора данных наблюдения для размещения в системе открытого доступа на интернет-сайте Росстата;

распространение данных (статистические таблицы, база микроданных для размещения на интернет-сайте Росстата).

При подготовке к публикации микроданные проходят дополнительные процедуры редактирования в автоматизированном режиме, а также в целях соблюдения принципов конфиденциальности – процедуры анонимизации, что исключает любую возможность не только прямой, но и косвенной идентификации домохозяйств и проживающих в них лиц.

В целях анонимизации публикуемых признаков домохозяйства и членов домохозяйства исключается ряд кодификационных признаков, производится изменение номеров респондентов по определенному алгоритму, исключаются из публикации показатели, количество наблюдаемых единиц по которым имеет низкую частотность.

Публикация микроданных сопровождается описанием метаданных, а также размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Росстата агрегированных данных (статистических таблиц по итогам наблюдения).

Метаданные¹ представляют собой полную информацию о наблюдении (организационные документы, методика подготовки и проведения наблюдения, описание инструментария) и описание микроданных.

¹ Значение понятий «метаданные» и «микроданные» приведено исключительно для целей проведения выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам.

Микроданные¹ представляют собой файлы данных, содержащие информацию по каждой единице наблюдения (членам домохозяйства), исключая данные, позволяющие идентифицировать респондентов. Публикация микроданных совместно с метаданными наблюдения дает возможность пользователям воспроизводить публикуемые итоговые таблицы, а также получать любые итоговые показатели по данным наблюдения.

Статистические итоговые таблицы представляют собой таблицы, построенные на основе микроданных наблюдения с учетом распространения итогов на генеральную совокупность.

Опубликование итогов наблюдения в системе открытого доступа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Росстата осуществляется в следующем порядке:

публикация статистических таблиц с данными наблюдения в целом по Российской Федерации;

публикация статистических таблиц с данными по субъектам Российской Федерации;

публикация базы микроданных.

Срок хранения заполненных форм № 1-НО на бумажных носителях – один год с даты подведения окончательных итогов наблюдения в соответствии со статьей 478 Перечня документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Росстата от 5 сентября 2016 г. № 484.

Место хранения форм № 1-НО до их уничтожения определяется руководством территориального органа Росстата с учетом требований сохранения конфиденциальности данных. Уничтожение форм № 1-НО производится в установленном порядке.

Приложение № 1
к Основным методологическим
и организационным положениям
по проведению выборочного
наблюдения участия населения
в непрерывном образовании
в 2020 году, утвержденным приказом
Росстата от 9.04.2020 № 191

ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ,
подлежащих включению в контракты с лицами, привлекаемыми
к работам, связанными с проведением Выборочного наблюдения участия
населения в непрерывном образовании, с обработкой полученной
информации, подведением итогов
и их официальной публикацией на федеральном уровне

Специалист	
1	Участие в тестировании программного обеспечения
2	Формирование макетов сводных статистических таблиц для проведения анализа динамики соответствующих итоговых показателей федерального выборочного наблюдения в целом по Российской Федерации
3	Формирование макетов сводных статистических таблиц для проведения анализа сопоставимости итогов выборочного наблюдения с данными, полученными по итогам других федерального статистических наблюдений
4	Координация работ (ведение форума участников автоматизированной обработки первичных статистических данных на региональном уровне), процесса загрузки и автоматизированной обработки первичных статистических данных на территориальном и федеральном уровнях на основе отчетов мониторинга
Эксперт	
1	Подготовка обзоров о ходе проведения выборочного наблюдения (охват респондентов, причины отказов, качество заполнения формы № 1-НО) на основе отчетов территориальных органов Росстата
2	Проверка (логический и арифметический контроли) агрегированной документированной информации, полученной в ходе обработки первичных статистических данных
3	Подготовка базы первичных данных федерального статистического наблюдения к размещению на сайте Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
4	Подборка, обобщение информации, содержащейся в методологических документах по статистике, в том числе международных, их перевод на русский язык и систематизация для дальнейшего использования при подготовке федеральных статистических наблюдений

Аналитик	
1	Проверка по заданным алгоритмам в базе первичных статистических данных федерального статистического наблюдения ответов респондентов
2	Разработка алгоритмов дополнительных контролей ответов респондентов в базе первичных данных федерального статистического наблюдения
3	Получение характеристик статистической надежности показателей, содержащихся в окончательной версии публикационных таблиц, на основе обработки данных, содержащихся в обобщенном информационном фонде, с использованием пакета SPSS Statistics
4	Подготовка информации, содержащейся в методическом и статистическом инструментарии наблюдения, для ее использования при подготовке обучающих материалов (учебного курса) по проведению федеральных статистических наблюдений

Приложение № 2
к Основным методологическим
и организационным положениям
по проведению выборочного
наблюдения участия населения
в непрерывном образовании
в 2020 году, утвержденным приказом
Росстата от 9.04.2020 № 191

**ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ,
связанных со сбором и обработкой первичных статистических данных,
подлежащих включению в контракты с физическими лицами,
при проведении Выборочного наблюдения участия населения
в непрерывном образовании на территориальном и полевом уровнях**

Инструктор территориального уровня	
Работы, связанные со сбором первичных статистических данных	
1	Прохождение обучения в течение одного рабочего дня
2	Участие в подборе и обучении интервьюеров
3	Контроль работы интервьюеров по натурному обходу, отобранных для проведения наблюдения счетных участков
4	Участие в формировании форм № 1-НО на основе программного комплекса по составлению списков адресов домохозяйств
5	Заполнение контактной информации в письмах-обращениях руководителя Федеральной службы государственной статистики к участникам обследования
6	Комплектация инструментария наблюдения для интервьюеров
7	Актуализация списков объектов федерального статистического наблюдения для сбора первичных статистических данных
8	Проверка списков адресов для сбора первичных статистических данных
9	Координация работы интервьюеров при рекрутировании домохозяйств и проведении опросов
10	Сбор и передача данных мониторинга хода проведения федерального статистического наблюдения, в том числе сбора первичных статистических данных, специалистам территориального уровня
11	Приемка-сдача заполненных форм федерального статистического наблюдения, содержащих первичные статистические данные, иных материалов федерального статистического наблюдения (форм № 1-НО, отчетов интервьюеров о выполненной работе)
12	Поддержание постоянной связи с интервьюерами, специалистом территориального органа Росстата, ответственным за проведение наблюдения, по вопросам проведения наблюдения
13	Проведение проверки полноты и правильности заполнения форм федерального статистического наблюдения, содержащих первичные статистические данные,

	в соответствии с указаниями по их заполнению
14	Контроль за сбором первичных статистических данных в соответствии с официальной статистической методологией
15	Визуальный контроль качества заполнения анкет интервьюерами (100% анкет на бумажных носителях)
16	Контрольный опрос части респондентов федерального статистического наблюдения в соответствии с указаниями по его проведению
17	Комплектование форм федерального статистического наблюдения, содержащих первичные статистические данные, для отправки в территориальный орган Росстата
18	Участие в подготовке отчета о привлечении лиц территориального и полевого уровней и итогового отчета о подготовке и проведении наблюдения для предоставления в Росстат

Интервьюер	
Работы, связанные со сбором первичных статистических данных	
1	Прохождение обучения в течение одного рабочего дня
2	Натурный обход и рекрутирование домохозяйств для участия в наблюдении
3	Подготовка и проведение оповещения респондентов о предстоящем федеральном статистическом наблюдении
4	Опрос респондентов и заполнение с их слов форм федерального статистического наблюдения на бумажных носителях в соответствии с указаниями по их заполнению на вверенном счетном участке
5	Сдача инструктору территориального уровня заполненных форм федерального статистического наблюдения, содержащих первичные статистические данные, иных материалов федерального статистического наблюдения (формы № 1-НО, отчета о выполненной работе)

Оператор формального и логического контроля	
Работы, связанные с обработкой первичных статистических данных	
1	Прохождение ознакомительного инструктажа о порядке выполнения работ. Изучение технической документации, разработанной для программного обеспечения, используемого для выполнения работ
2	Проведение формального и логического контролей первичных статистических данных, их корректировка в целях обеспечения полноты первичных статистических данных и отсутствия дублирования информации в соответствии с официальной статистической методологией

Оператор ввода статистической информации	
Работы, связанные с обработкой первичных статистических данных	
1	Ввод первичных статистических данных с бланков форм федерального статистического наблюдения на сервер ЦОД ФУ
2	Проведение первичного автоматизированного контроля введенных первичных статистических данных

Приложение № 3
к Основным методологическим
и организационным положениям
по проведению выборочного
наблюдения участия населения
в непрерывном образовании
в 2020 году, утвержденным приказом
Росстата от 9.04.2020 № 191

НОРМАТИВЫ,
используемые при заключении контрактов на выполнение работ,
связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных
при проведении Выборочного наблюдения участия населения
в непрерывном образовании

Категория привлекаемых лиц	Период выполнения работы	Норма нагрузки на период работы ¹
Инструктор территориального уровня	на любые 14 календарных дней (включая обучение – один день) в периоды: с 11 по 31 мая, с 8 по 28 июня, с 6 по 26 июля	Проверка данных по респондентам за срок привлечения: 1 группа – 360 респондентов 2 группа – 300 респондентов 3 группа – 240 респондентов

¹ 1 группа – Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Воронежская область, Ивановская область, Калининградская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Севастополь.

2 группа – Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Алтайский край, Пермский край, Вологодская область, Кемеровская область, Кировская область, Курганская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Томская область, Свердловская область, Тюменская область (без авт. округов), Челябинская область.

3 группа – Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Республика Хакасия, Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область (без авт. округа), Иркутская область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Ленинградская область, Сахалинская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ.

Категория привлекаемых лиц	Период выполнения работы	Норма нагрузки на период работы ¹
Интервьюер	<p>с 10 по 30 августа</p> <p>на 10 дней (один день – обучение, семь дней – опрос, два дня – сдача анкет):</p> <p>в мае – обучение до 15 мая, опрос – 18 – 24 мая, сдача анкет – 27 мая 2020 г.,</p> <p>в июне – обучение до 11 июня, опрос – 15 – 21 июня, сдача анкет – 24 июня 2020 г.,</p> <p>в июле – обучение до 10 июля, опрос с 13 по 19 июля, сдача анкет – 21 июля 2020 г.,</p> <p>в августе – обучение до 14 августа, опрос – 17 – 23 августа, сдача анкет – 26 августа 2020 г.</p>	<p>Опрос респондентов за срок привлечения:</p> <p>1 группа – 36 респондентов</p> <p>2 группа – 30 респондентов</p> <p>3 группа – 24 респондента</p>
Оператор ввода статистической информации	с 25 августа 2020 г. не более 18 календарных дней	Ввод информации по 40 респондентам в расчете на один день
Оператор формального и логического контроля	с 25 августа 2020 г. не более 22 календарных дней	Формальный и логический контроль данных по 40 респондентам в расчете на один день

Приложение № 4
к Основным методологическим
и организационным положениям
по проведению выборочного
наблюдения участия населения
в непрерывном образовании
в 2020 году, утвержденным приказом
Росстата от 9.04.2020 № 191

РАСЧЕТ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ
лиц, привлекаемых к выполнению работ, связанных со сбором
первичных статистических данных и их обработкой на территориальном
и полевом уровнях

При заключении контракта расчет вознаграждения инструкторов территориального уровня, интервьюеров, операторов формального и логического контроля и операторов ввода статистической информации проводится в соответствии с объемом работ, предусмотренным контрактом.

Вознаграждение интервьюера и инструктора территориального уровня рассчитывается следующим образом:

$$V_{op} = (V_{мес}/30 * Д)/НН * ОР,$$

где:

V_{op} – сумма вознаграждения за объем работ; рублей;

$V_{мес}$ – сумма вознаграждения за месяц; рублей;

30 – число дней в месяце (величина постоянная для всех месяцев);

Д – срок привлечения, дней;

НН – норма нагрузки на период работы;

ОР – объем работ, предусмотренный контрактом.

Вознаграждение оператора формального и логического контроля и оператора ввода статистической информации рассчитывается следующим образом:

$$V_{op} = (V_{мес}/30)/НН * ОР,$$

где:

V_{op} – сумма вознаграждения за объем работ, рублей;

$V_{мес}$ – сумма вознаграждения за месяц, рублей;

30 – число дней в месяце (величина постоянная для всех месяцев);

НН – норма нагрузки на один день работы;

ОР – объем работ, предусмотренный контрактом.

Объем работ измеряется:

для интервьюеров – количеством опрошенных респондентов;

для инструкторов территориального уровня – количеством респондентов, по которым проверены полнота и правильность заполнения анкет;

для операторов ввода статистической информации – количеством респондентов, по которым введены данные;

для операторов формального и логического контроля – количеством респондентов, по которым произведен формальный и логический контроль.

При проведении расчетов суммы вознаграждения за один день сумма вознаграждения за месяц делится на 30 (величина, постоянная для всех месяцев).
